



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Новгородской области

Директору ОАУСО «Мошенской  
КЦСО»

Джумаевой А.М.

**ПРОКУРАТУРА  
Мошенского района**

ул. Свободы, 3  
с. Мошенское, Новгородская область, 174450  
тел./факс 8 (81653) 6-13-67

22.10.18 № 4-5-18

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательств  
ва о противодействии терроризму,  
законодательства о пищевой безопасности

Прокуратурой Мошенского района Новгородской области проведена проверка исполнения требований законодательства о противодействии терроризму в Российской Федерации, а так же требований законодательства о пищевой безопасности.

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним (преамбула Закона).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ одним из принципов противодействия терроризму является принцип приоритета мер именно предупреждения терроризма.

Согласно под. А п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Частью 3.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ установлено что юридические лица обеспечивают выполнение требований по противодействию терроризму в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В соответствии со ст.41 Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя: в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Президентом РФ 05.10.2009 утверждена «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (далее по тексту – Концепция). Данная Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации (преамбула Концепции).

006798

62078  
24.10.2018



В соответствии с п. 1 Концепции основными тенденциями современного терроризма являются увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц; расширение географии терроризма; усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма; стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения.

Согласно п. 3 Концепции одним из основных внутренних факторов, обуславливающих возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующий его причинам является недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму.

Пунктом 6 Концепции установлено что общегосударственная система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму.

В соответствии с п. 7 Концепции одним из субъектов противодействия терроризму являются негосударственные организации и объединения.

Согласно пп. А, Д п. 11 Концепции одними из основных задач противодействия терроризму являются: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется в том числе посредством осуществления мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» регулирует безопасности зданий и сооружений.

В соответствии со ст. 3 объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса). Настоящий Федеральный закон распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения.

Статьей 30 данного Закона установлено что для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;



в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно п. 5.39 СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», утвержденных Приказом Минрегиона России от 01.09.2009 № 390, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры «Службы 112».

Согласно п. 23 Постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения.

Проведенной прокуратурой района проверкой в ОАУСО «Мошенской КЦСО» установлено что в образовательном структурном подразделении по дополнительному образованию детей и взрослых ОАУСО «Мошенской КЦСО» отсутствует система видеонаблюдения.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одними из основных принципов охраны здоровья являются: приоритет профилактики в сфере охраны здоровья; соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет охраны здоровья детей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не могут находиться в обороте пищевые продукты, не соответствующие требованиям нормативных документов; имеющие явные признаки недоброкачества, и сроки годности которых истекли.

Согласно статье 6 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» технические регламенты принимаются в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей, а также обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011г. № 880 утвержден Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

В соответствии с п. 7 ст. 17 указанного Регламента при хранении пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и срок годности, установленные изготовителем. Установленные изготовителем условия хранения должны

обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Проведенной проверкой в ОАУСО «Мошенской КЦСО» выявлено что в образовательном структурном подразделении по дополнительному образованию детей и взрослых ОАУСО «Мошенской КЦСО» нарушаются требования законодательства о безопасности пищевой продукции.

Так, на хранении имеются продукты переработки зерна – мука, макаронные изделия без указания даты производства, срока годности установленных производителем.

Нарушение в образовательном структурном подразделении по дополнительному образованию детей и взрослых ОАУСО «Мошенской КЦСО» требований антитеррористического законодательства, законодательства о безопасности пищевой продукции ставит под угрозу жизнь и здоровье людей, находящихся в учреждении.

Выявленные нарушения Закона допущены должностными лицами учреждения вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры район.
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, и не допущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района, с приложением материалов подтверждающих устранение выявленных нарушений, привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции

Е.А. Панов